Zugang zu Staatsbürgerschaft und Wahlrecht in der postmigrantischen Gesellschaft. Die österreichische Situation im globalen Vergleich

11. DUK Dialog Forum 29 August 2019

Rainer Bauböck

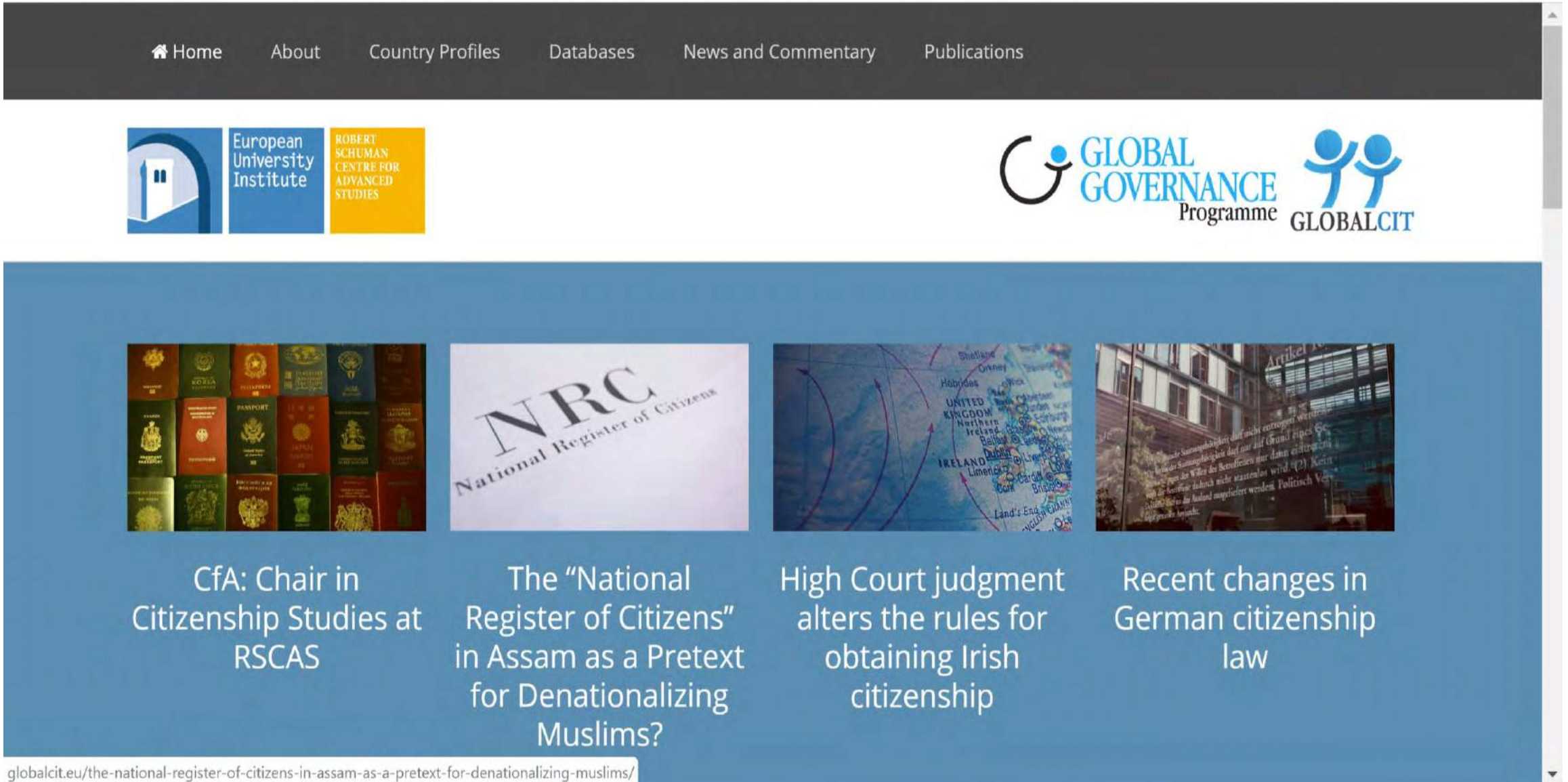
Robert Schuman Centre for Advanced Studies, EUI, Florence
Kommission für Migrations- und Integrationsforschung, ÖAW, Wien

Ko-AutorInnen: Maarten Vink, Iseult Honohan, Jean-Thomas Arrighi

Staatsbürgerschaft im internationalen Kontext

- Zwei Gesichter der Staatsbürgerschaft
  - Innerstaatlich: gleicher Rechtsstatus und Bündel von Bürgerrechten und – pflichten
  - Internationales Sortiersystem, das Staaten die Verantwortung für den Schutz von Individuen zuordnet
- Territoriale Souveränität, aber überlappende personale Zuständigkeit
  - Nichtübereinstimmung durch Migration und Geburtsrecht auf lebenslange Staatsbürgerschaft
- Konflikt zwischen völkerrechtlichen Prinzipien
  - Jeder hat das Recht auf Staatsangehörigkeit (UDHR Art. 15)
  - Jeder Staat bestimmt seine eigenen Staatsangehörigen (The Hague Convention 1930, Art. 1; ECN 1997 Art. 3)
  - Wechselseitige Anerkennung von Staatsangehörigkeit

GLOBALCIT – The Global Citizenship Observatory



Home | About | Country Profiles | Databases | News and Commentary | Publications

European University Institute — Robert Schuman Centre for Advanced Studies

Citizenship

Electoral Rights

- Global Nationality Laws Database
- International Legal Norms Database
- Citizenship Case Law
- Global Database on Modes of Acquisition of Citizenship
- Global Database on Modes of Loss of Citizenship
- Glossary on Citizenship and Nationality
- Citizenship Law Indicators
- Global Birthright Indicators

GLOBALCIT

Let me vote in your country, and I'll let you vote in mine. A proposal for transnational democracy

Inclusion or conflicts of loyalty? 15 years of dual citizenship in Finland

Bulg… fra…

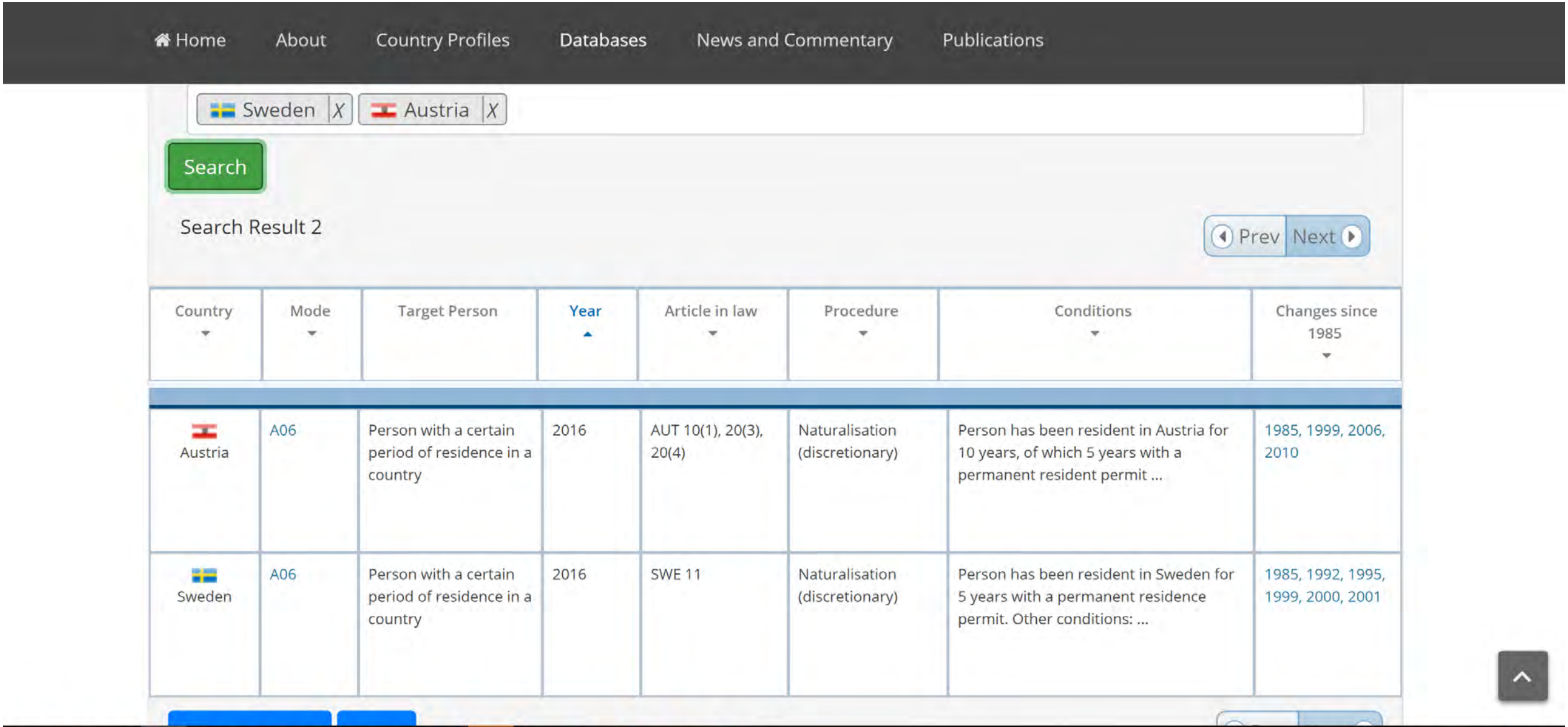
Spotlight on the Global Birthright indicators

globalcit.eu/acquisition-citizenship/

ENG 8:48 AM

Greenland
Iceland
Finland
Sweden
Norway
Russia
United Kingdom
Canada
Poland
Germany
Ukraine
Kazakhstan
Mongolia
France
Spain
Italy
Turkey
China
South Korea
Japan
Afghanistan
Iraq
Iran
Pakistan
Algeria
Libya
Egypt
Saudi Arabia
India
Thailand
United States
North Pacific Ocean
North Atlantic Ocean
Mexico
Mali
Niger
Sudan
Chad
Nigeria
Ethiopia
Kenya
Venezuela
Colombia
DRC
Tanzania
Indonesia
Papua New Guinea
Brazil
Peru
Angola
Bolivia
Namibia
Botswana
Madagascar
Indian Ocean
South Pacific Ocean
South Atlantic Ocean
Chile
South Africa
Argentina
New Zealand
Google
Map data ©2019
Terms of Use

Modes of Acquisition: Ordinary Naturalisation



Home About Country Profiles Databases News and Commentary Publications

Sweden X Austria X

Search

Search Result 2

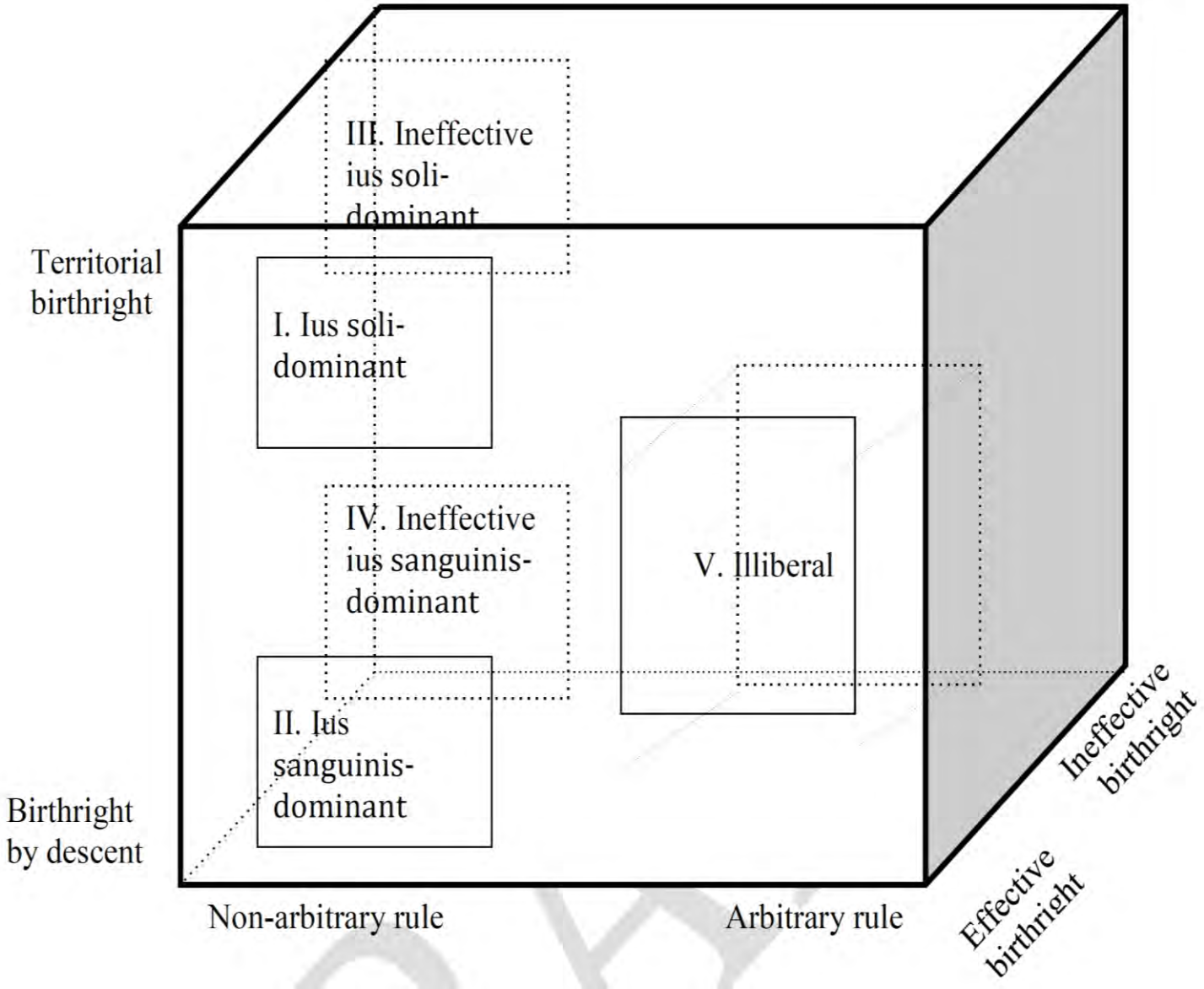
Prev Next

Country	Mode	Target Person	Year	Article in law	Procedure	Conditions	Changes since 1985
Austria	A06	Person with a certain period of residence in a country	2016	AUT 10(1), 20(3), 20(4)	Naturalisation (discretionary)	Person has been resident in Austria for 10 years, of which 5 years with a permanent resident permit ...	1985, 1999, 2006, 2010
Sweden	A06	Person with a certain period of residence in a country	2016	SWE 11	Naturalisation (discretionary)	Person has been resident in Sweden for 5 years with a permanent residence permit. Other conditions: ...	1985, 1992, 1995, 1999, 2000, 2001

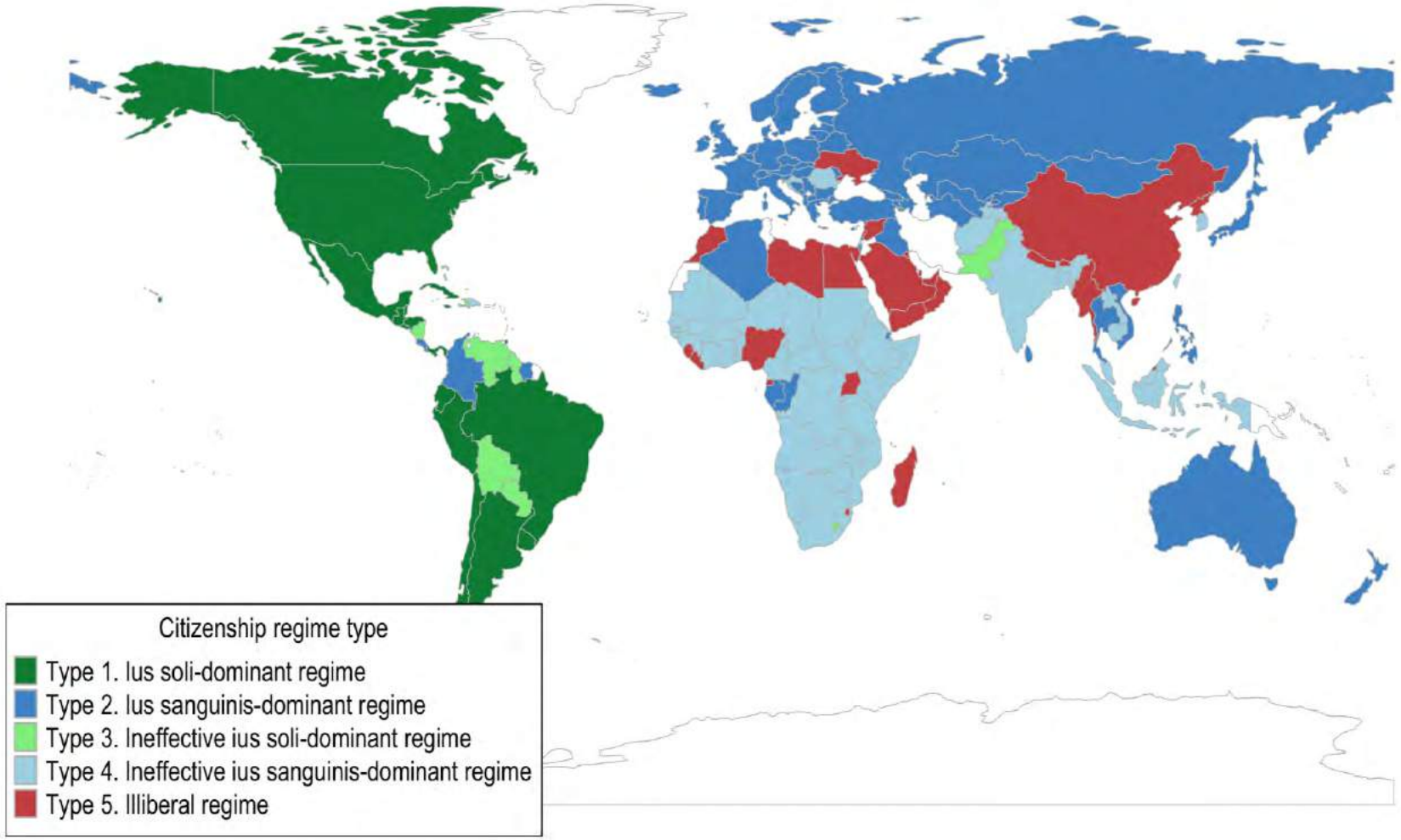
Fallstricke beim Vergleich von Staatsbürgerschaftsregimen

- Dichotomie von jus sanguinis und jus soli
  - Gemischte Regime
  - Historische Wurzeln
  - Exklusion in jus soli Regimen, Inklusion in jus sanguinis Regimen
- Inklusionsskalen
  - Wohnbevölkerung als Bezugseinheit?
  - Extraterritoriale Inklusion in allen Staatsbürgerschaftsgesetzen
  - Was bedeutet Inklusion für freiwillige Ausbürgerung?
- Globaler Vergleich
  - Nichtaggregierte Indikatoren für signifikante Unterschiede zwischen Regimen
  - Liberal = Rechtsstaatlichkeit, Nichtdiskriminierung, individuelle Wahlfreiheit
  - Effektivität des Geburtsrechts

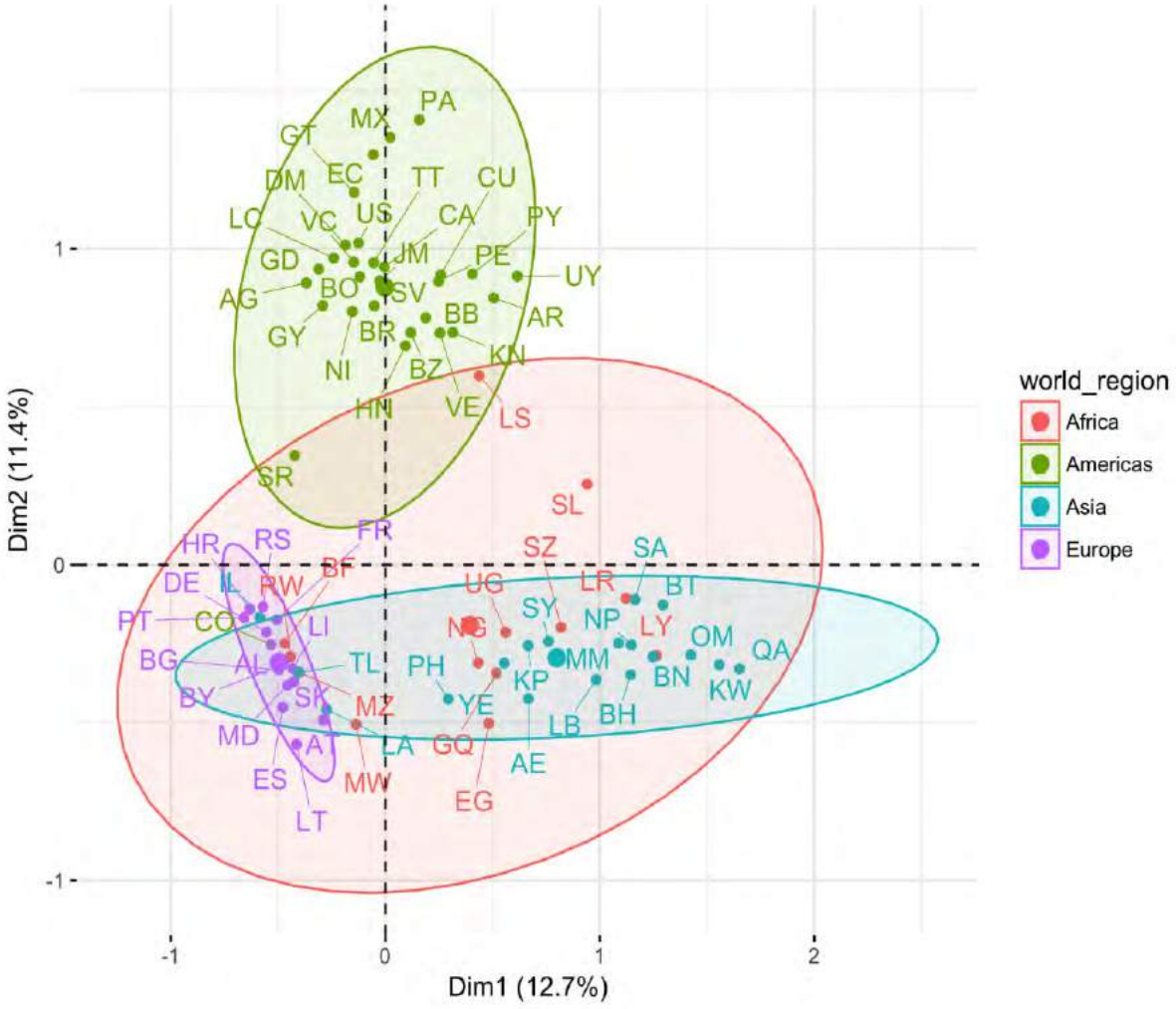
Typologie von Staatsbürgerschaftsregimen



Fünf Typen von Staatsbürgerschaftsregimes



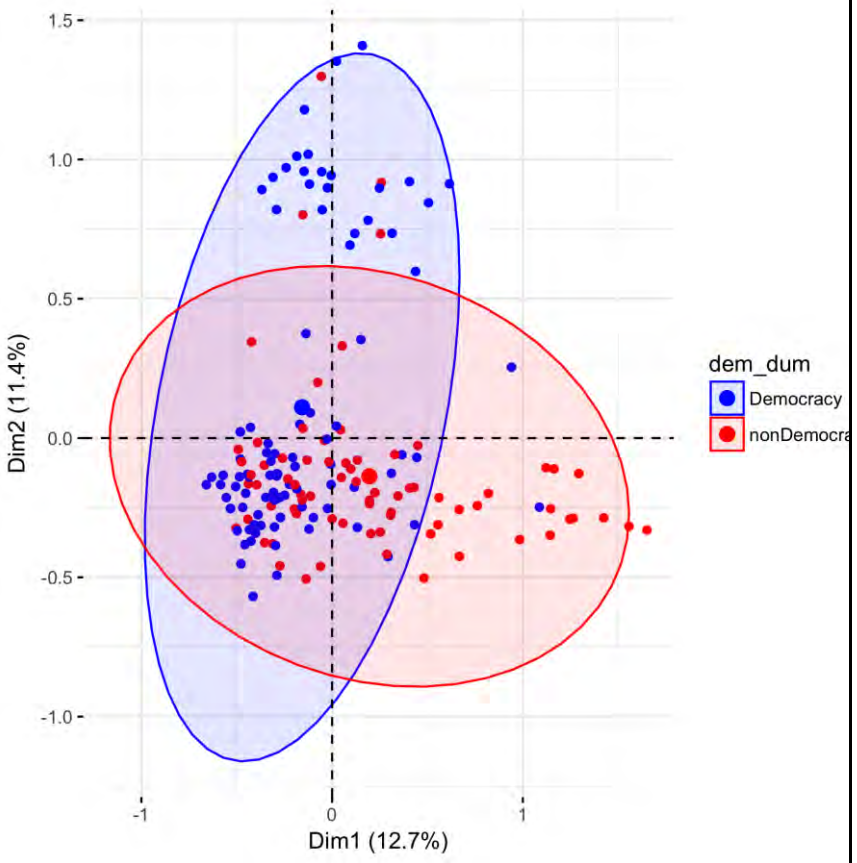
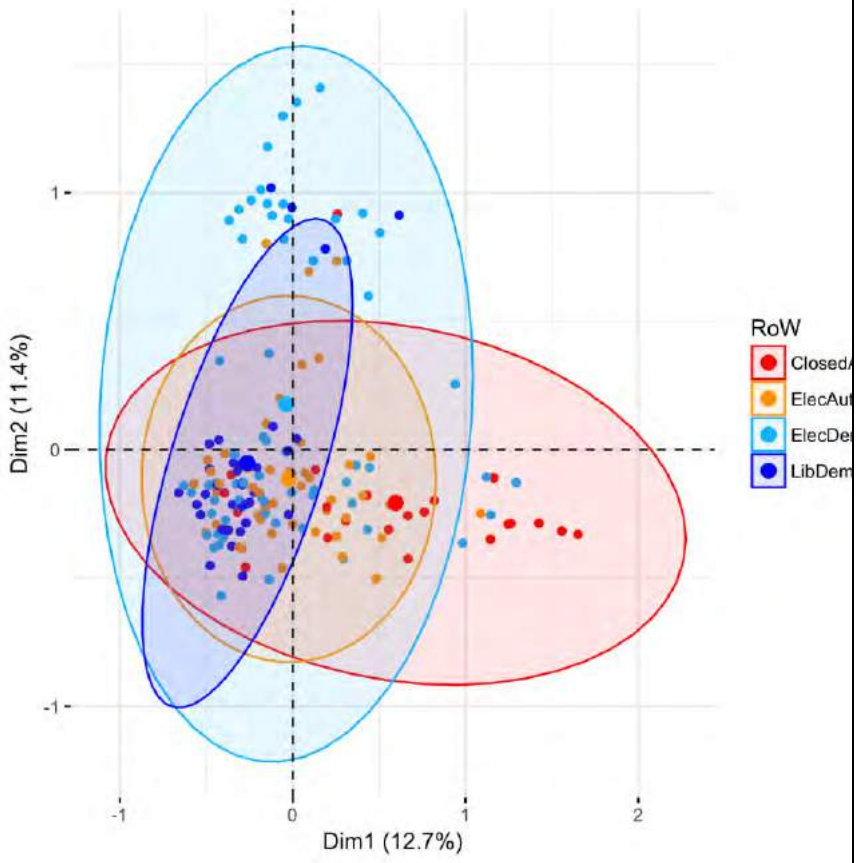
Regionale Differenzen



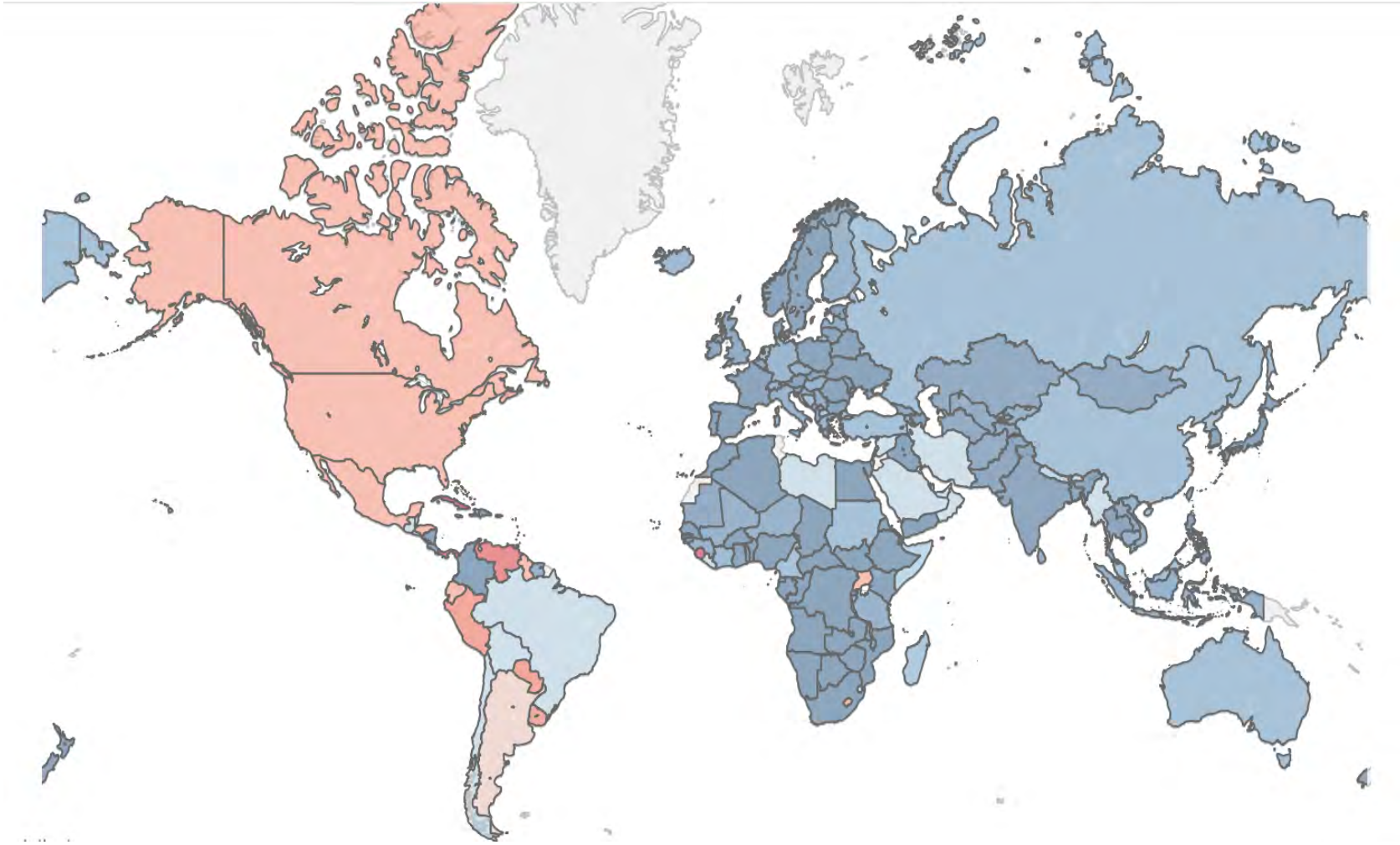
horizontale Achse: staatliche Willkür

vertikale Achse: jus sanguinis vs. jus soli Dominanz

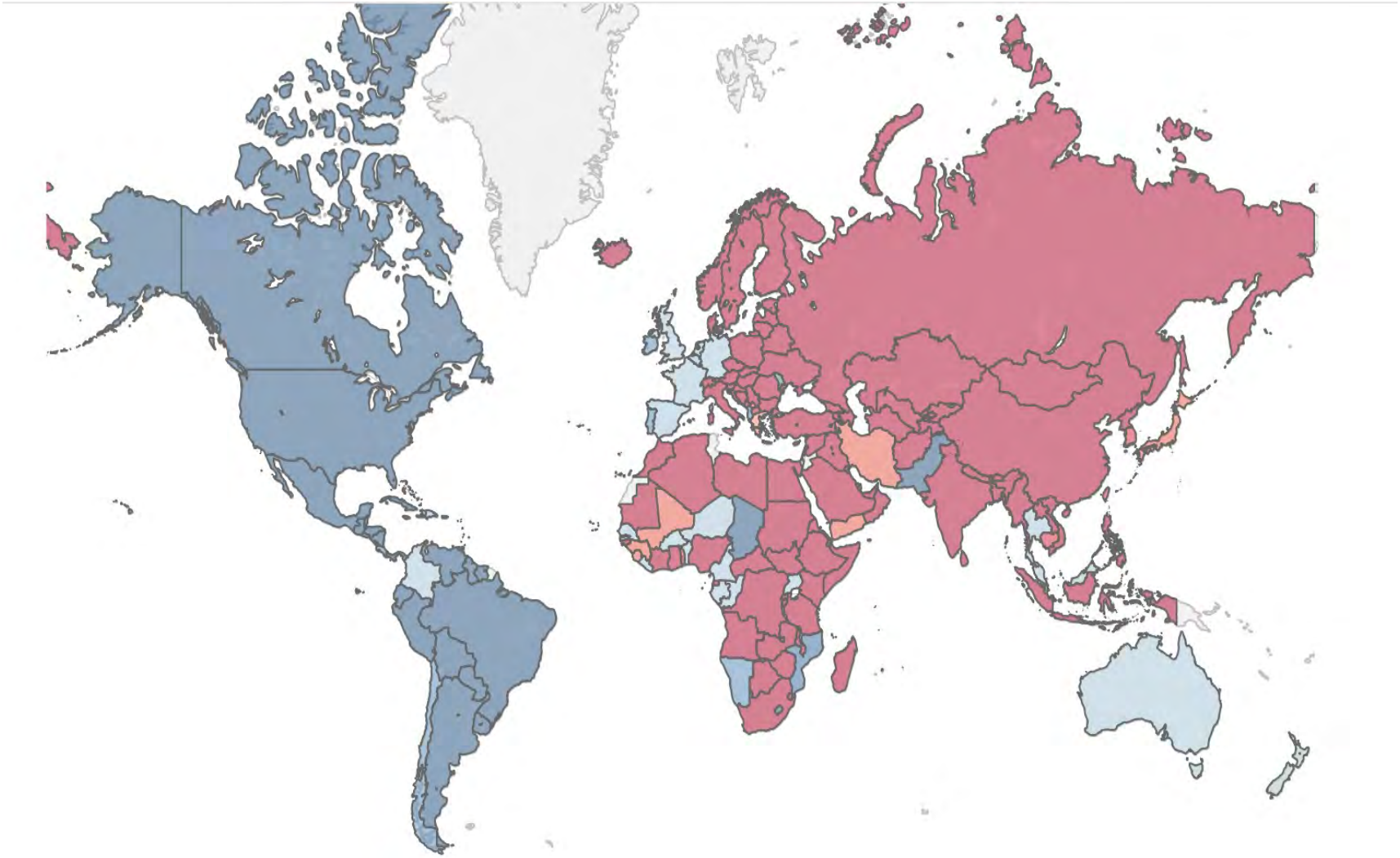
Macht Demokratie einen Unterschied?

Democracy (Polity)	‘Regime of the World’ type
	

Jus sanguinis (im Inland und Ausland)



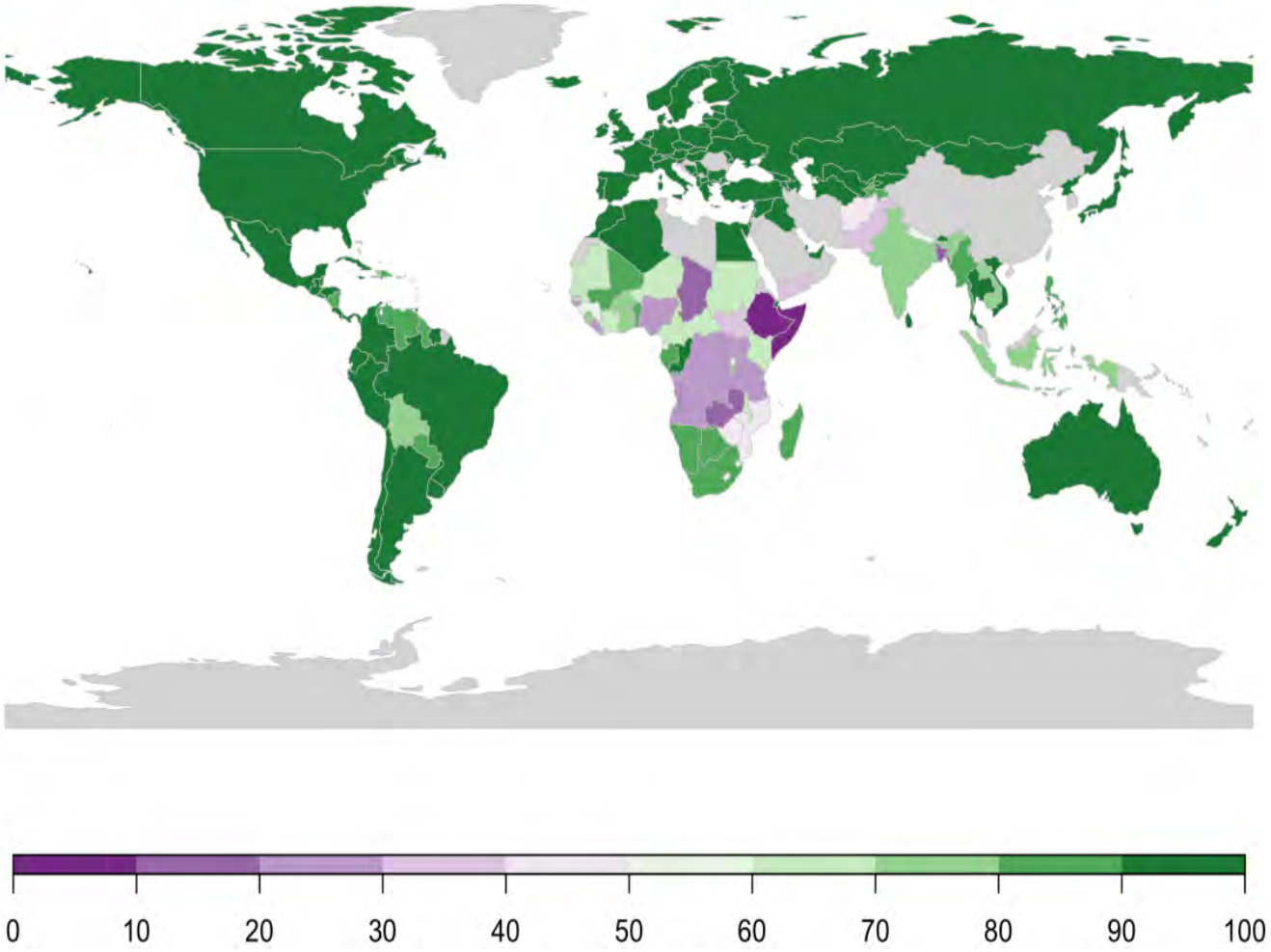
Jus soli (kombiniert für die 2. und 3. Generation)



Geburtsrecht auf Staatsbürgerschaft

	Welt	Afrika	Amerika	Asien/ Ozeanien	Europa
Ius Sanguinis (im Inland)					
-unbeschränkt	59%	72%	17%	64%	71%
-bedingt	14%	17%	3%	13%	21%
-stark beschränkt	10%	8%	-	22%	7%
-keine Anwendung	17%	4%	80%	-	-
Ius Sanguinis (im Ausland)					
-unbeschränkt	41%	62%	29%	22%	43%
-bedingt	38%	25%	43%	42%	48%
-keine oder stark beschränkte Anwendung	21%	13%	29%	36%	10%
Ius Soli					
-unbeschränkt	18%	4%	83%	2%	-
-bedingt	21%	23%	14%	16%	29%
-stark beschränkt	6%	8%	-	13%	2%
-keine Anwendung	55%	66%	3%	69%	69%
Ius Soli (für Staatenlose)					
-besondere Anwendung	51%	32%	23%	60%	88%
-keine besondere Anwendung	49%	68%	77%	40%	12%
Zahl der Staaten	175	53	35	45	42

Effektives Geburtsrecht? Geburtenregistrierung



Quelle: UNICEF

Gewöhnliche und bevorzugte Einbürgerung

	Welt	Afrika	Amerika	Asien/Ozeanien	Europa
Aufenthaltsbedingung					
-5 Jahre oder weniger	48%	36%	66%	51%	45%
-6 bis 9 Jahre	18%	13%	29%	2%	33%
-10 bis 12 Jahre	22%	38%	3%	18%	21%
-15 Jahre oder mehr / Keine oder diskriminierende Regeln	12%	13%	3%	29%	0%
Doppelstaatsbürgerschaft für Einwanderer	64%	70%	71%	62%	52%
Wirtschaftliche Bedingungen	53%	43%	37%	67%	64%
Erstreckung auf EhegattInnen					
- Ja	60%	57%	69%	31%	88%
- keine besonderen Regeln	13%	0%	17%	27%	12%
- Geschlechtsdiskriminierung	27%	43%	14%	42%	0%
Erleichterung für "kulturell Verwandte"	23%	13%	14%	18%	48%
Zahl der Staaten	175	53	35	45	42

Verlust der Staatsbürgerschaft: Verzicht oder Entzug?

	Welt	Afrika	Amerika	Asien/Ozeanien	Europa
Freiwillige Rücklegung möglich					
- Ja	84%	85%	69%	80%	100%
- nur beschränkt	3%	0%	17%	0%	0%
- nein	13%	15%	14%	20%	0%
Entzug nach langem Auslandsaufenthalt	30%	26%	23%	40%	31%
Doppelstaatsbürgerschaft für Auswanderer	63%	62%	89%	42%	67%
Zahl der Staaten	175	53	35	45	42

Toleranz der Doppelstaatsbürgerschaft beim Wechsel der Staatsbürgerschaft

		Bei Erwerb einer fremden Staatsbürgerschaft		
		Nein	Ja	Gesamt
Bei Einbürgerung	Nein	33 (19%)	30 (17%)	63 (36%)
	Ja	31 (18%)	81 (46%)	112 (64%)
	Gesamt	64 (37%)	111 (63%)	175 (100%)

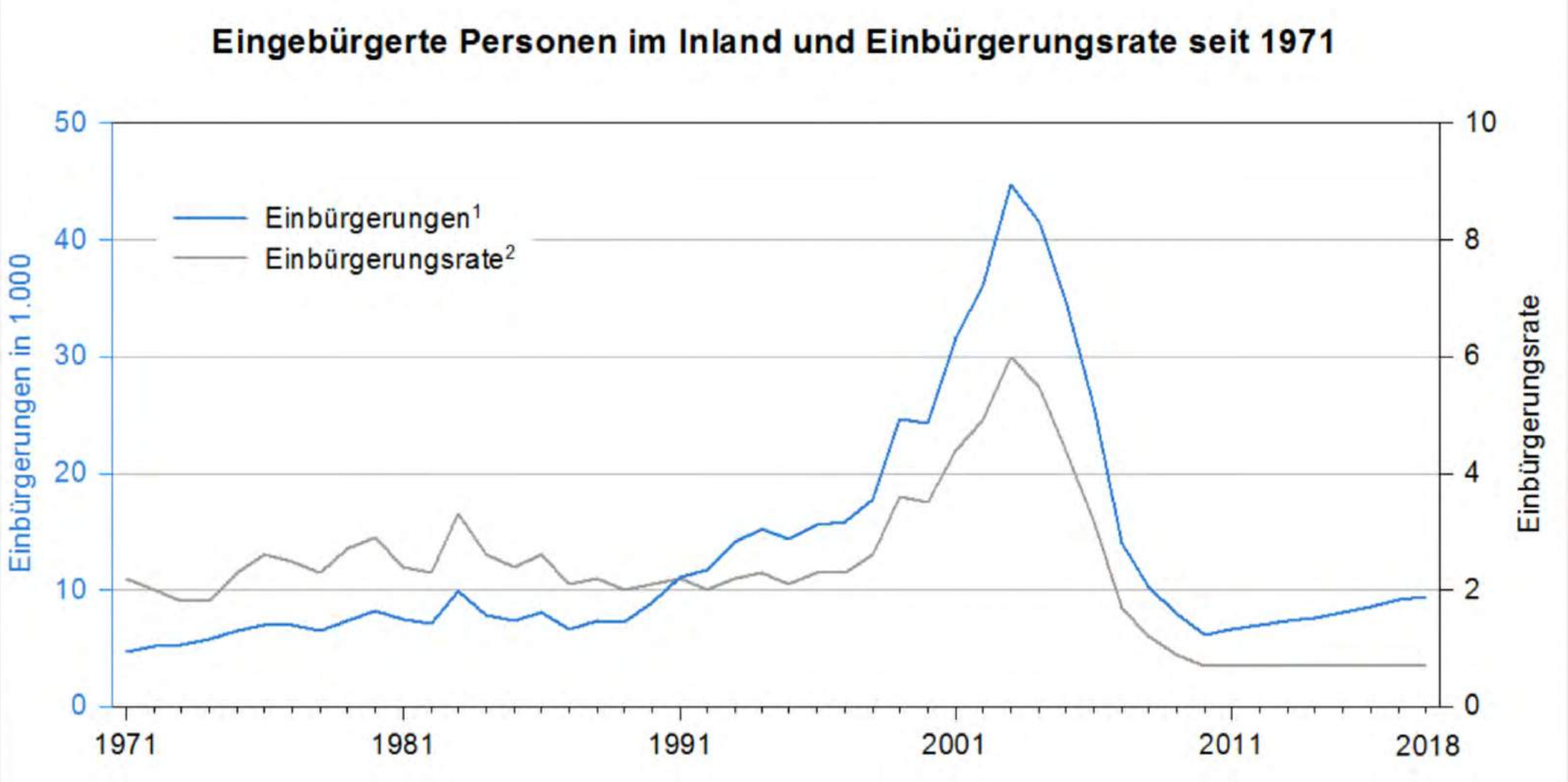
Österreich im internationalen Vergleich

- Relativ starke europäische Rechtsnormen
  - Europaratsabkommen über Staatsangehörigkeit 1997
  - EU-Bürgerschaft und Urteile des EUGH (z.B. Rottmann 2010)
- Österreich im Vergleich mit europäischen Einwanderungsländern
  - Lange Wartefrist (10 Jahre kontinuierlicher legaler Aufenthalt)
  - Sehr restriktive Haltung zur Doppelstaatsbürgerschaft
  - Hohe Hürden für gewöhnliche Einbürgerung (ökonomische Kriterien und Gebühren, Unbescholtenheit, Sprach- und Wissenstests)
  - Keine Gesetzesinitiativen für jus soli

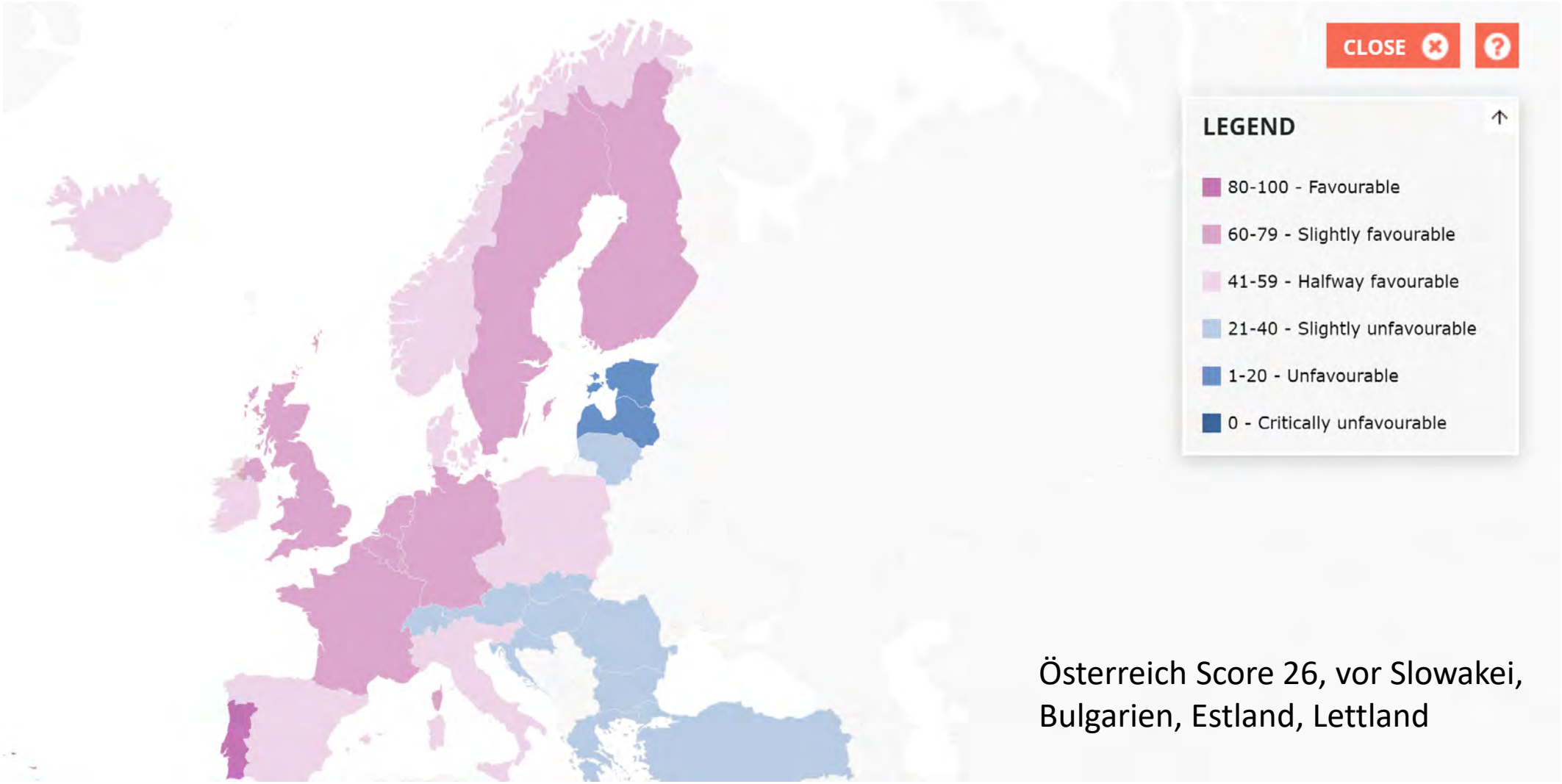
Entwicklung der Staatsbürgerschaft

- Kein Thema in der Zeit der Gastarbeiterbeschäftigung und der (post)kommunistischen Flüchtlingszuwanderung
- Zunehmende Politisierung seit Ende der 1990er Jahre
  - ÖVP Themenführerschaft in Konkurrenz zur FPÖ
  - Staatsbürgerschaft als “hohes Gut”, dessen Wert durch leichten Zugang sinkt
- Komplexitätssteigerung
  - Häufige Novellen in den 2000er Jahren
  - symbolischer Wert von Verschärfungen
  - Beabsichtigte Verringerung der Einbürgerungsraten

Entwicklung der Einbürgerungen in Österreich



MIPEX NATIONALITY 2014

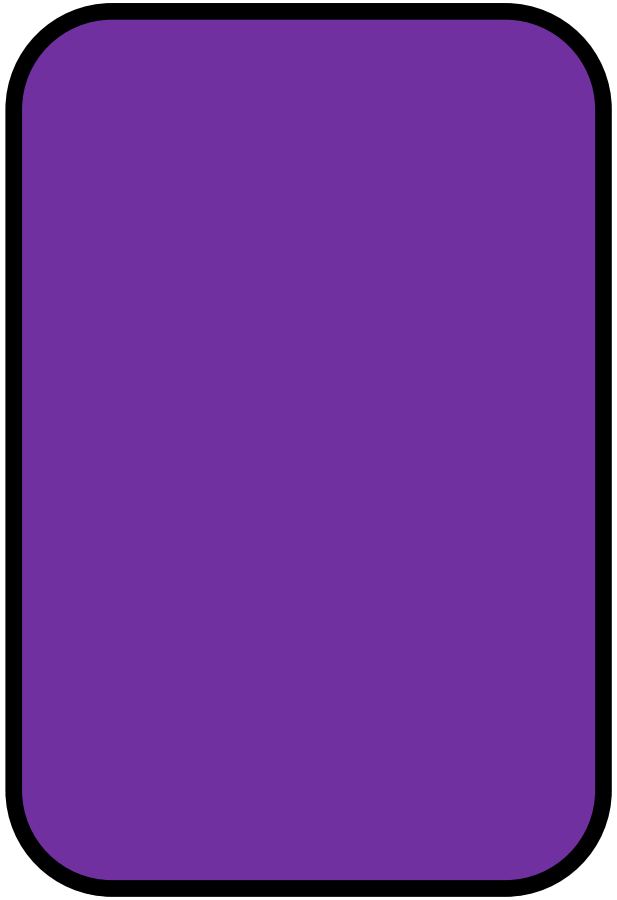


Österreich Score 26, vor Slowakei, Bulgarien, Estland, Lettland

Staatsbürgerschaft und Wahlrecht

- Allgemeines, gleiches und freies Wahlrecht
  - Einschränkungen für Minderjährige, Kriminelle, psychisch Kranke
  - Österreich: aktives Wahlalter 16, Ausschluss von Strafgefangenen bei bestimmten Delikten ab 1 Jahr, bei internationalen Verbrechen ab 5 Jahre
  - Ausschluss von der Wählbarkeit (z.B. Eingebürgerte in amerikanischen Staaten)
- Migration verändert die Grenzen des Wahlvolks (Demos)
- Zwei Optionen der Anpassung
  - Erweiterung von Wahlrechten auf Nichtstaatsangehörige und Auslandsbürger
  - Zugang zur Staatsbürgerschaft für Einwanderer durch Einbürgerung und jus soli; Verlust der Staatsbürgerschaft für Auswanderer oder begrenztes ius sanguinis

Der kongruente Demos



Wohnbevölkerung

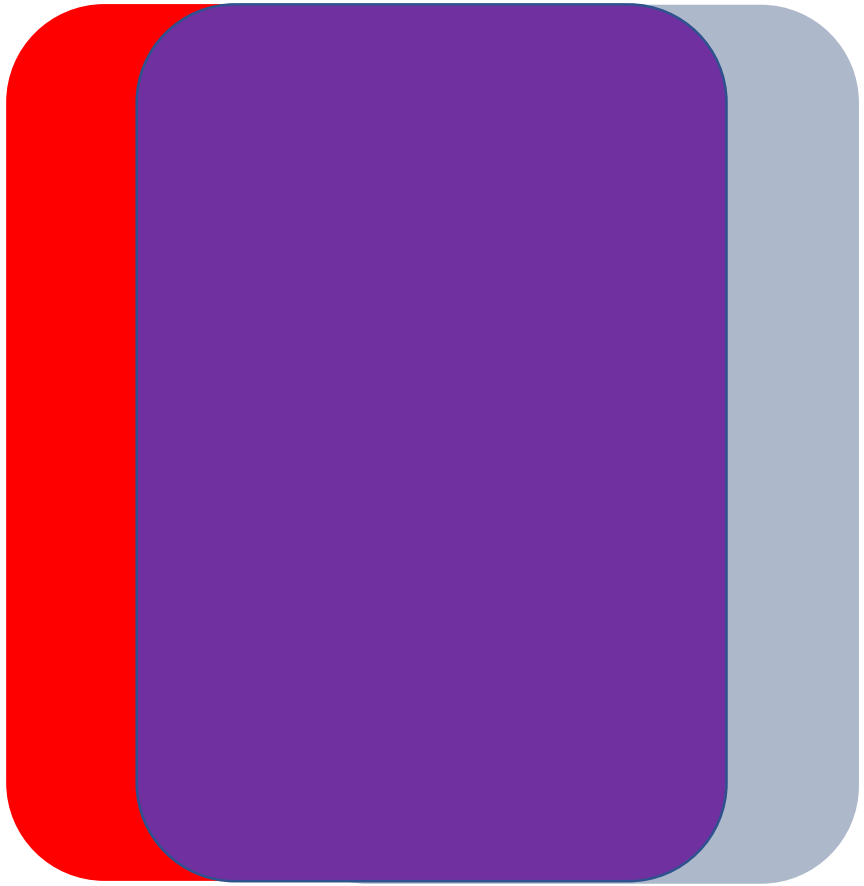
Staatsangehörige

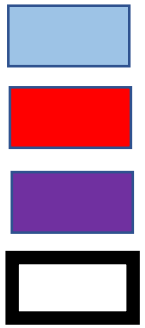
Wohnhafte Staatsangehörige

WählerInnen

©Rainer Bauböck

Diskrepanz durch Migration





Wohnbevölkerung

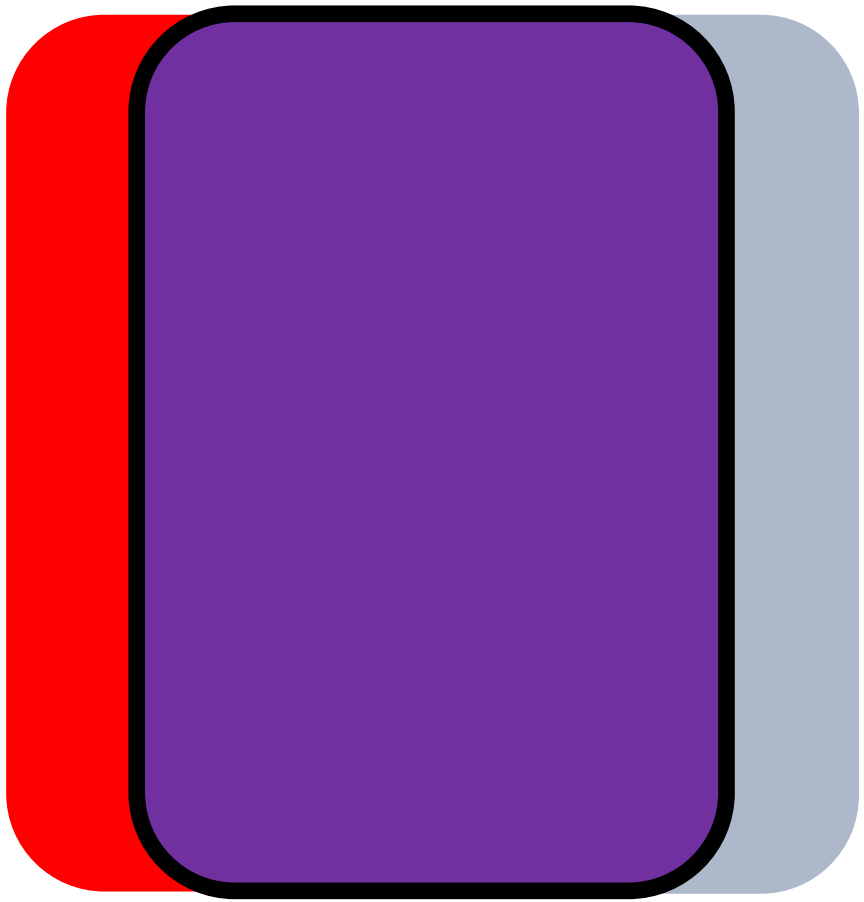
Staatsangehörige

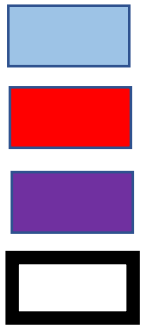
Wohnhafte Staatsangehörige

WählerInnen

©Rainer Bauböck

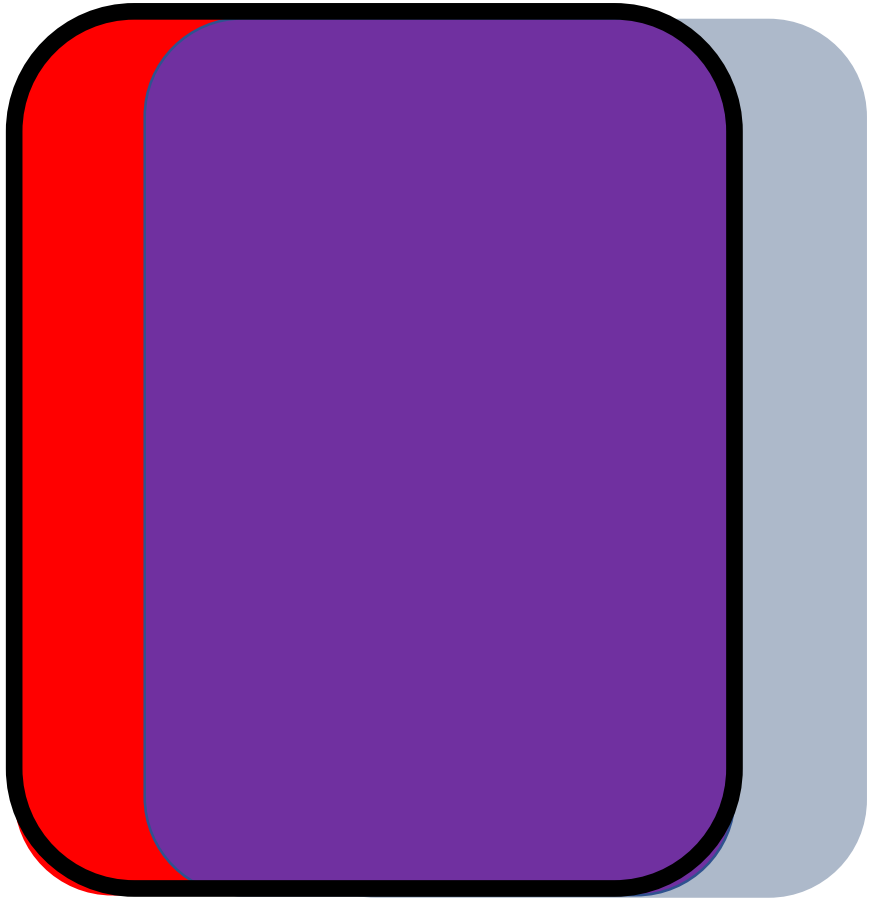
Insulierung des Demos gegenüber Migration





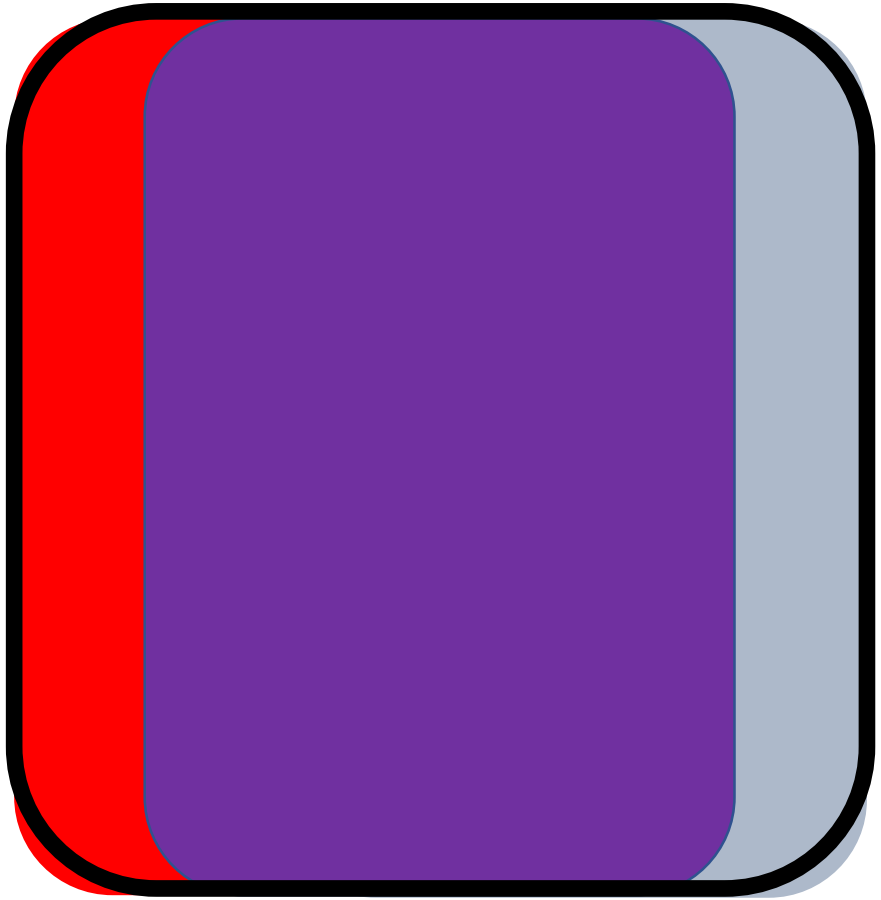
©Rainer Bauböck

Grenzüberschreitende Erweiterung: transnationaler Demos



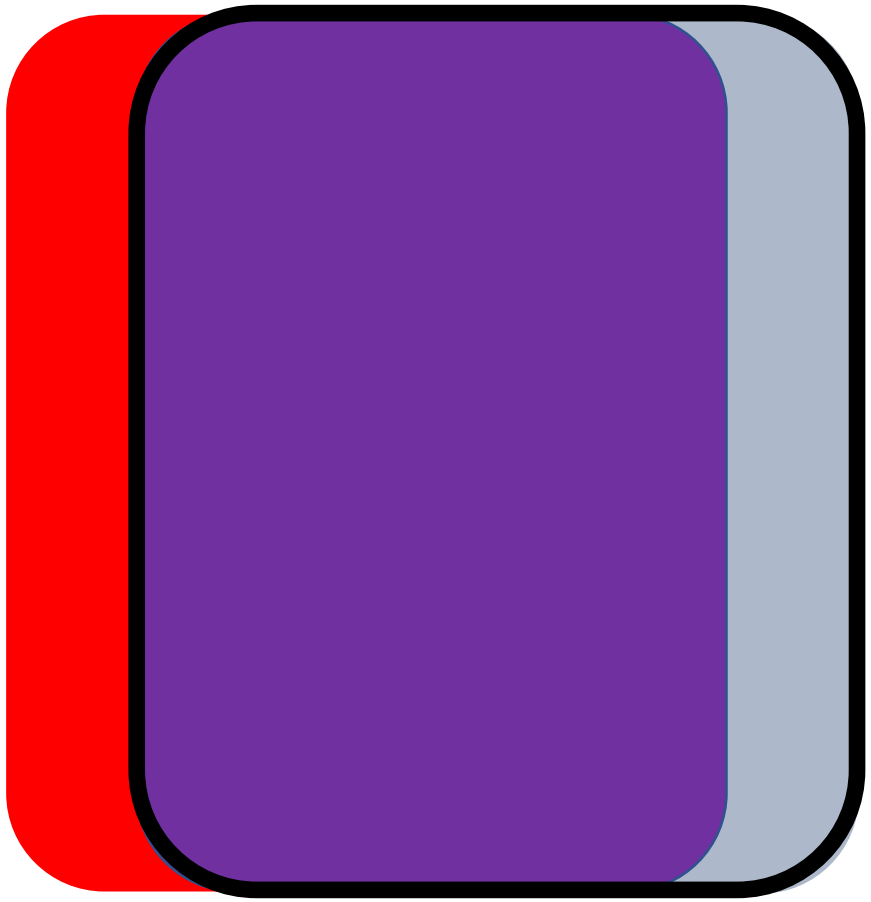
©Rainer Bauböck

Demokratietheorie I: super-inklusiver Demos Einschluss aller betroffenen Interessen



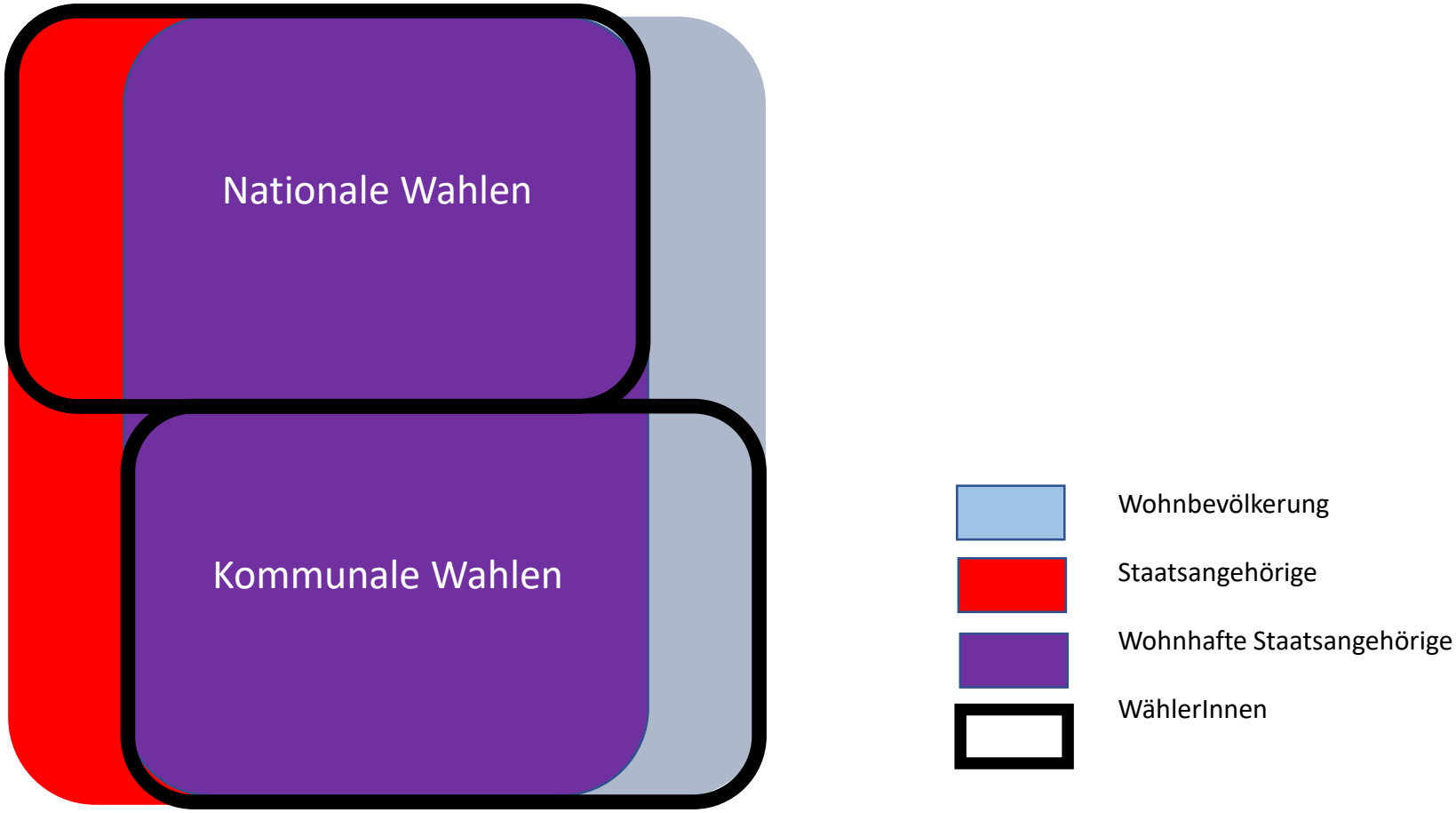
©Rainer Bauböck

Demokratietheorie II: postnationaler Demos Einschluss aller Rechtsunterworfenen



©Rainer Bauböck

Demokratietrends:
Ebenenspezifische Erweiterung des Demos



©Rainer Bauböck

Global Citizenship Observatory

Not secure | globalcit.eu

Apps Maps Translate Gmail Global Citizenship... Google Scholar Livestream / ZIB 1 v... Bank Austria Online... oe1 live Radio 3 - Listen Liv... WhatsApp

Home About Country Profiles Databases News and Commentary Publications

Citizenship

Electoral Rights

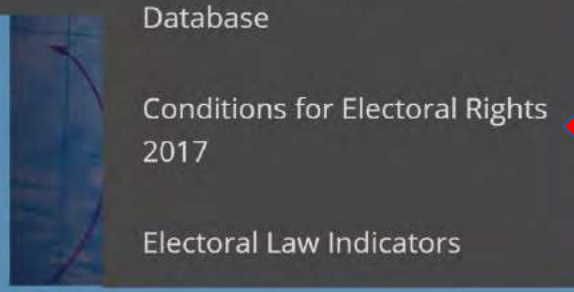
National Electoral Laws Database

Conditions for Electoral Rights 2017

Electoral Law Indicators

CfA: Chair in Citizenship Studies at RSCAS

The "National Register of Citizens" in Assam as a Pretext for Denationalizing Muslims?



High Court judgment alters the rules for obtaining Irish citizenship

Recent changes in German citizenship law

Global Citizenship Observatory (GLOBALCIT)

Please consult the Explanatory Note: Conditions for Electoral Rights 2.0 for further details of database organization and contents.

- (•) Citizen residents
- ( ) Non-resident citizens
- ( ) Non-citizen residents

- (•) All
- ( ) National Presidential
- ( ) Regional Presidential
- ( ) Local Mayoral
- ( ) Andean Parliament
- ( ) European Parliament
- ( ) National Legislative
- ( ) Regional Legislative
- ( ) Local Legislative
- ( ) Central American Parliament
- ( ) National Referendum
- ( ) Regional Referendum
- ( ) Local Referendum
- ( ) Mercosur Parliament

* All Countries *

Search

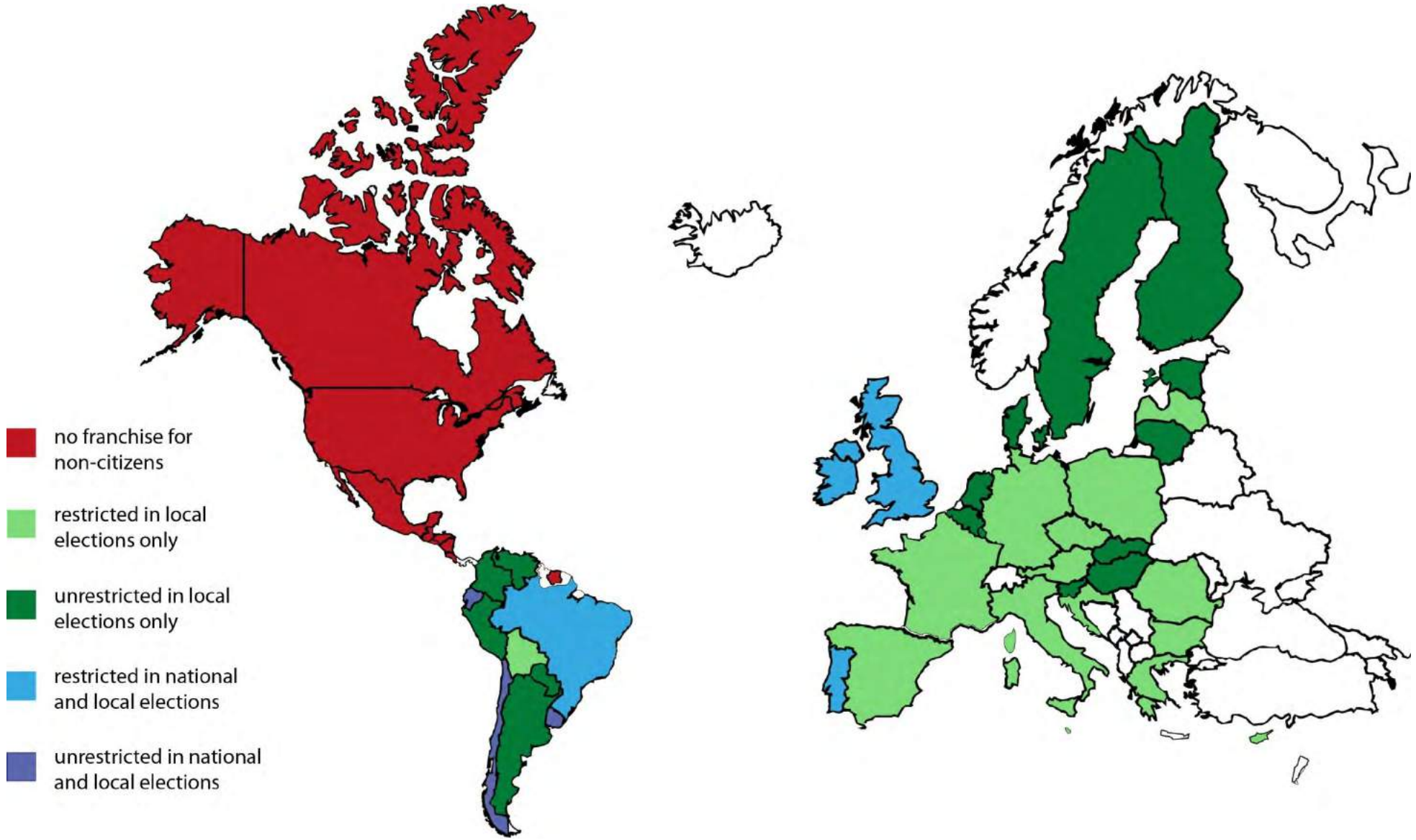
Output table for non-citizen residents' electoral rights in local assembly elections

Election type / Country	Right		Automatic registration
	Voting	Candidacy	
Local Legislative / Argentina	V	V	V
Local Legislative / Australia	NO BUT	NO	NO BUT
Local Legislative / Austria		NO BUT	NO
Local Legislative / Belgium		NO BUT	NO
Local Legislative / Bolivia		NO	NO
Local Legislative / Brazil		NO	YES
Local Legislative / Bulgaria	NO BUT	NO BUT	YES
Local Legislative /	NO	NO	N.A.

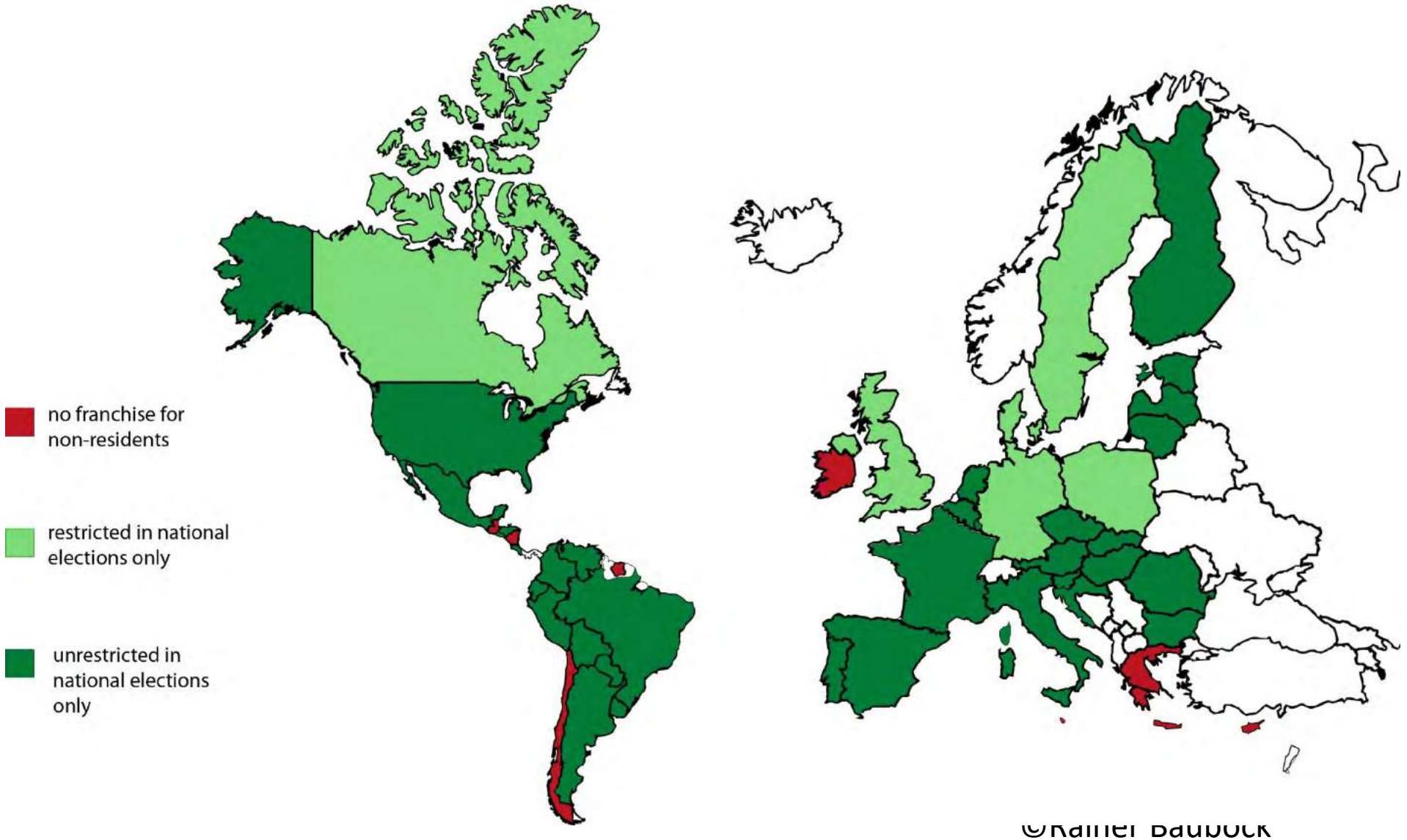
Right to vote

Except for EU citizens residing in the Belgian municipality where the election is held; third country citizens who have resided in Belgium without interruption for at least 5 years and who have submitted a written declaration swearing to respect the Belgian Constitution, Belgian laws and the European Convention on Human Rights

Wahlrechte für Nichtstaatsangehörige



Wahlrechte für AuslandsbürgerInnen

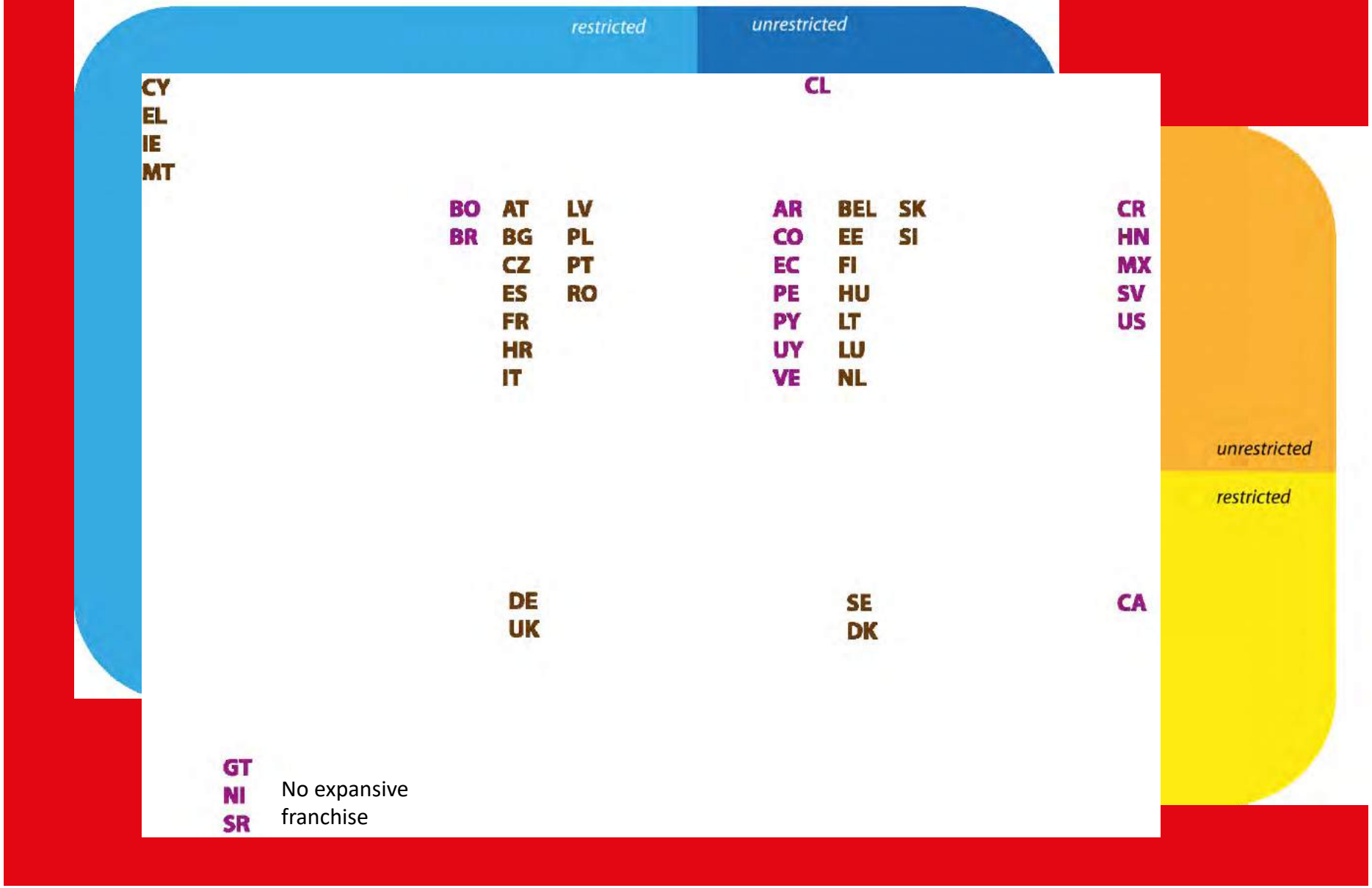


©Rainer Bauböck

Wahlrechte für MigrantInnen in Österreich

- Wahlrecht für AuslandsösterreicherInnen
  - VerfGH Urteil 1990: Wahlrecht nicht an Wohnsitz im Inland geknüpft
  - Schrittweise Erleichterung der Briefwahl im Ausland
  - Ungewöhnlich: Wahlrecht in Landtagswahlen in NÖ, T, V
- Wahlrechte für AusländerInnen in Österreich
  - Seit EU-Beitritt 1995 kommunales Wahlrecht für EU-BürgerInnen
  - meist kein passives Wahlrecht in Direktwahlen von Bürgermeistern
  - Nur Wahlrecht zu Bezirksvertretungen in Wien
  - VerfGH Urteil 2004: kein Wahlrecht für Drittstaatsangehörige; Homogenitätsprinzip (auch für Bezirksvertretungen)

Schlussfolgerungen

- Vergleichende Analyse muss sowohl Einwanderungs- als auch Auswanderungskontext berücksichtigen
- Globaler Vergleich braucht valide und zuverlässige Indikatoren
  - umfassend und longitudinal
  - Analyse der Ursachen und Wirkungen von Staatsbürgerschaftsregimen
  - Qualitative Fallstudien für Generierung von Hypothesen
- Politikempfehlungen müssen kontextualisiert werden
  - Internationale Rechtsnormen
  - Höhere Standards in liberalen Demokratien
  - Gemeinsame EU Bürgerschaft
- Österreich hat den demographischen Wandel zum Einwanderungsland politisch noch nicht nachvollzogen

RESTRICTED AND UNRESTRICTED FRANCHISE